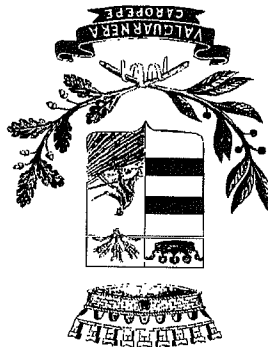


COMUNE DI VALGUARNERA CAROPEPE

RELAZIONE BILANCIO 2016



La proposta del bilancio di previsione 2016, comprensiva di tutti gli allegati, approvati dalla giunta comunale il 07/06/2016 ed oggi portata all'attenzione del Consiglio Comunale a mio avviso costituisce il documento più importante che presenta l'Amministrazione Comunale al civico consenso, e rappresenta il raggiungimento di un obiettivo strategico e fondamentale per l'azione amministrativa, in un momento di grandi modifiche normative, molto complesse, che richiederà alcuni anni per essere pienamente assimilati.

Da quest'anno è stato introdotto, come ulteriore novità, il DUP, approvato nei termini dall'Amministrazione e dal Consiglio Comunale.

Il ritardo dell'approvazione definitiva del bilancio non è dovuto a cause a noi imputabili poiché, per la prima volta, la coincidenza della scadenza del rendiconto 2015 e del bilancio 2016 lo hanno per forza determinato e la presentazione odierna del documento è stata resa possibile solo grazie allo sforzo compiuto dagli uffici, dall'Amministrazione e anche dal Consiglio, per consentire, nel limite del possibile, il rispetto delle scadenze, o una tardiva accettabile approvazione, e assicurare comunque con l'approvazione del bilancio di previsione 2016, il passaggio della gestione provvisoria alla gestione ordinaria nel mese di giugno cosa mai successa negli ultimi esercizi.

Non volendo in nessun modo polemizzare su atti compiuti dai miei predecessori sono comunque obbligata ad evidenziare che per gli anni 2011, 2012, 2013 e 2014 il bilancio è stato approvato il primo nel mese di novembre e gli altri a dicembre, anzi il 31 dicembre, senza aver potuto quindi mai gestire una seria programmazione delle risorse finanziarie.

Iniziando l'analisi del documento, senza nessuna enfasi e senza ritornare su polemiche che pure sono state strumentalmente fatte in commissione, dal DUP 2016-2018 che rappresenta il documento che permette l'attività di guida strategica ed operativa dell'Ente e costituisce il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione, un atto nuovo ed importante che vorrebbe avere l'obiettivo ambizioso e complesso di promuovere una nuova stagione di attenzione alla programmazione dell'Ente. Noi abbiamo comunque lavorato con il massimo impegno possibile anche in questo documento il cui schema è stato approvato dalla giunta l'11/01/2016. Oltre il DUP che è un documento che è stato posto all'attenzione ed approvazione del Consiglio Comunale vorrei sottolineare che è stato deliberato nel mese di dicembre del 2015 il Piano Dettagliato degli Obiettivi 2016, che cambia completamente il modo di gestione, che sarà improntato su direttive, assegnazione di risorse ai responsabili e rendicontazioni degli stessi sui risultati ottenuti. Questo

non deve passare inosservato, essendo uno strumento rivoluzionario per il nostro Ente, e non da considerare solo strumento ma un modo di agire e di relazionarsi che è completamente difforme da quello precedente.

Ci siamo imposti e stiamo portando avanti la politica di attribuire meriti a chi raggiunge obiettivi. Il sistema è particolarmente complesso e migliorabile ma già possiamo dire, ringraziando per la collaborazione tutti i responsabili di settore e dei servizi, le organizzazioni sindacali, che hanno manifestato il loro apprezzamento che lo stiamo pian piano realizzando, questo che è da considerare per me, come Assessore al bilancio, alla programmazione e al personale il mio obiettivo strategico, e sottolineo MIO.

Tutti gli obiettivi che l'amministrazione intende perseguire nel 2016 articolati in missioni e programmi rappresentano un complesso organico ambizioso di attività sulle quali l'azione amministrativa è in corso oppure sarà attiva nei prossimi mesi.

Solo per citare alcuni tra gli obiettivi strategici più rilevanti per 2016 troviamo:

- approvazione piano delle performance 2015-2017. Fissazione obiettivi 2015";
- PBG provvisorio esercizio 2016 – assegnazione risorse finanziarie – assegnazione obiettivi 2016
- Approvazione programma triennale del fabbisogno del personale 2016/2017/2018, piano assunzione per l'anno 2016";
- Programmazione interventi socio assistenziali a favore di cittadini indigenti – Anno 2016";
- Approvazione piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari per il triennio 2016-2018";
- adozione del programma triennale delle opere pubbliche anno 2016/2018 ed elenco annuale 2016.

Come abbiamo detto più volte in commissione, l'introduzione a regime delle norme previste dal D.Lgs. n. 118/2011 smi, hanno profondamente modificato la composizione stessa del documento contabile, sia nella sua forma di schema rappresentativo che nel dettaglio dei contenuti, con l'introduzione di nuove poste contabili particolarmente rilevanti che influenzano sia il pareggio che il risultato di amministrazione. Oltre le modifiche dei modelli utilizzati si è avuta anche una modifica delle competenze, essendo il Consiglio Comunale deputato a variare il documento solo per missioni e programmi ed avendo la norma stabilito che il resto è di competenza dell'organo esecutivo e/o dei responsabili.

Voglio ricordare ai presenti che il nostro Ente è riuscito prima di avviare la programmazione, grazie alla Vostra sensibilità, di approvare un regolamento di contabilità che ha permesso l'elaborazione dei documenti di programmazione in un'ottica di riforma del sistema, garantendo il rispetto della normativa vigente.

Per l'anno 2016 oltre tutte queste novità citate, è stato introdotto il Bilancio di Cassa (per il primo anno di riferimento) e il documento viene integrato direttamente con la previsione triennale, eliminando, rispetto al passato, i raffronti sia con l'ultimo rendiconto approvato, sia con l'assestamento dell'esercizio precedente.

Una delle novità sicuramente rilevanti per l'anno 2016 è stato il superamento del Patto di Stabilità e l'introduzione del Saldo di Competenza Potenziata. Da quest'anno si parlerà di pareggio di bilancio, sono stati modificati e rese più restrittive le norme per garantire la salvaguardia degli equilibri che come detto in precedenza non sarà solo una salvaguardia della competenza ma anche della cassa. Voglio precisare che l'art. 35 del ddi Stabilità 2016 ha di fatto abrogato, a decorrere dal 2016, la normativa relativa al Patto di stabilità interno, prevedendo che gli enti locali, al fine del concorso al contenimento dei saldi di finanza pubblica, conseguano un saldo non negativo, in

termini di competenza, tra entrate finali e spese finali, conseguano il pareggio che non deve essere solo contabile ma effettivo per garantire la stabilità dell'Ente.

L'autonomia degli enti di programmazione, quest'anno, è stata mortificata, avendo la legge di stabilità previsto l'abolizione della TASI per la prima casa (entrata propria).

Tale operazione ha comportato l'azzeramento dell'imposta per i contribuenti ed un rimborso a favore del Comune mediante il relativo Fondo di Solidarietà Comunale, sulla base delle somme incassate nell'anno precedente, si parla di federalismo e invece si passa da entrate proprie a trasferimenti. La legge di Stabilità ha esteso inoltre una serie di manovre agevolative IMU (terreni agricoli; imbullonati; immobili in comodato; canone concordato) che hanno comportato nello specifico un minor gettito per il Comune.

Non volendo entrare nel merito delle problematiche legate ai trasferimenti regionali, con grande sacrificio ed utilizzando anche le risorse rese disponibili dai pensionamenti abbiamo garantito tutti i servizi obbligatori, abbiamo confermato gli stanziamenti per i servizi socio assistenziali, abbiamo introdotto nuovi servizi, abbiamo avviato una politica seria sugli investimenti.

Più di questo non potevamo fare.....

Prima di concludere Vorrei ringraziare tutti i componenti della commissione bilancio, il Presidente del Consiglio e tutti i consiglieri comunali per aver sempre collaborato, chi più e chi meno, al fine di raggiungere questi risultati.

Ringrazio i colleghi Assessori ed il Sindaco per la disponibilità e per aver compreso che il lavoro sul bilancio e personale è abbastanza gravoso e necessita di un'attenzione particolare.

Spero che possiate apprezzare il documento presentato e chiedo che questa relazione venga allegata all'atto deliberativo.

L'Assessore al Bilancio
Correina Ginepro

